



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-21, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/63 от 05 февраля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного
закона «О референдуме Архангельской области»**

Комитет, рассмотрев на своем заседании 12 февраля 2019 года (протокол № 2) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области», внесенный депутатом областного Собрания депутатов В.Г. Шерягиным, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом постановления предлагается признать вопрос «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области по ходатайствам инициативных групп, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-03 «О референдуме Архангельской области» (далее - областной закон № 184-23-03).

Согласно пунктам 2 и 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом; вопросы, выносимые на

референдум Архангельской области, не должны противоречить законодательству Архангельской области.

В пункте 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ закреплено аналогичное положение - на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Вместе с тем, возможность перемещения отходов между субъектами Российской Федерации урегулирована Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (часть 10 статьи 24.6, часть 3 статьи 24.7). Кроме того, возможность установления запрета на ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации будет являться необоснованным препятствием осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, установлением запретов или введением ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (пункты 2 и 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, противоречит вышеуказанным положениям законодательства Российской Федерации и не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ. Данная позиция подтверждена отзывами Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области, заключениями на проект постановления Губернатора Архангельской области, государственного-правового управления аппарата областного Собрания депутатов.

Комитет предлагает принять проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов на очередной пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (13 – 14 февраля 2019 года).

Председатель



И.А. Чесноков